

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АНТИКРИЗИСНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ: УЧЕБНИК ДЛЯ БАКАЛАВРИАТА
И МАГИСТРАТУРЫ / Е.В. ОХОТСКИЙ [И ДР.];
ПОД ОБЩ. РЕД. Е.В. ОХОТСКОГО. – М.:
ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮРАЙТ, 2017. – 371 С. –
(БАКАЛАВР И МАГИСТР. АКАДЕМИЧЕСКИЙ КУРС)

Гуринович А.Г.¹

В последние три года в мире и в нашей стране произошли нестандартные и динамичные изменения кризисного характера, побудившие к существенному переосмыслению экономических и политических реалий и наложившие существенный отпечаток на определение приоритетов в государственной политике России. Внесены серьезные коррективы и в механизм государственного управления, что позволило в целом эффективно отреагировать на кризисные явления.

Излагаемая в рецензируемом учебнике проблематика частично уже затрагивалась в учебной литературе, но, как правило, в более общей постановке и не в столь четко выраженной парадигме государственно-управленческой направленности. Актуальность рассматриваемого учебника обусловлена тем, что, во-первых, тематика государственного управления в кризисной ситуации излагается с учетом современных реалий, во-вторых, в работе использован объемный массив ранее не использовавшихся актуальных нормативных правовых актов и иных источников, а в-третьих, учебник стал итогом научного, учебно-методического труда его авторского коллектива, работы членов которого, изданные ранее, уже получили признание и одобрение коллег.

Авторы учебника попытались не формально, а предметно и всесторонне исследовать сущностные и прикладные аспекты антикризисного

¹ Гуринович Александр Георгиевич – доктор юридических наук, профессор кафедры государственного управления и права МГИМО МИД России. Адрес: Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации, 119454, г. Москва, проспект Вернадского, д. 76. E-mail: gurinovich.AG@yandex.ru

управления, осмыслить его основы и идеологические составляющие, представить механизмы экспертного обеспечения такого рода управленческой практики.

В учебнике приводятся основные содержательные характеристики кризиса как закономерности социального развития, разъясняются понятие «антикризисное управление» и его особенности. Компактно и убедительно изложен в учебнике зарубежный опыт государственного управления в кризисной ситуации. В качестве показательных примеров с точки зрения антикризисного государственного управления рассмотрены: опыт США по выводу страны из Великой депрессии 1930-х гг. (программа Франклина Рузвельта «Новый курс») и ФРГ по преодолению последствий поражения Германии во Второй мировой войне (программа Людвига Эрхарда «Благосостояние для всех»); японский опыт стратегии быстрого экономического развития в период послевоенного кризиса; разработанная под руководством Дэн Сяопина и в целом успешно реализованная в КНР «Стратегия рыночных реформ внутри страны и открытости внешнему миру» (1980–1990 гг.); польский опыт выхода из «индустриально развитого социализма» и переход к устойчивой рыночной экономике в 1990–1993 гг. (реформы Лешека Бальцеровича); «Программа финансовой стабилизации» в Республике Кипр после поразившего страну серьезного кризиса в 2013 г. Вместе с тем в контрольных вопросах в рамках закрепления учебного материала по итогам изучения зарубежного опыта прослеживается отнюдь не апологетический, а взвешенный подход к его оценке.

Объективные оценки даны авторами учебника и при рассмотрении вопросов государственного управления в кризисные периоды отечественной истории – с начала XX в. по настоящее время. Рассмотрены трудности, риски и преграды, с которыми сталкивалось российское государство в процессе реализации антикризисной стратегии.

Обстоятельно выписана в учебнике тематика противодействия внешнему санкционно-дискриминационному воздействию. Заслуживает поддержки четкий подход к изложению проблемы, включающей несколько принципиальных моментов, а именно: Россия никогда не была инициатором крупномасштабных конфликтов с другими государствами, всегда негативно относилась и сегодня решительно выступает против каких-либо односторонних дискриминационных санкций, а тем более персональных принуждений и дискриминационных действий в своих эгоистических интересах; антикризисная политика и противодействие санкциям требуют не общих, а конкретных конструктивно-созидающих действий, четкого понимания того, что санкции – это не только политика и пропаганда, а прежде всего мощное экономическое средство разрушающего воздействия на все сферы жизнедеятельности подсанкционного общества. При этом сделан очевидный вывод: пренебрежительно-облегченное отношение к санкциям и ограничительным мерам недопустимо, так как самоуспокоенность и бюрократическая инертность только провоцируют усиление санкционного давления и его пролонгацию на более длительный период, закладывают потенциал еще более серьезных и далекоидущих негативных последствий, обрекаю-

щих российское общество на новые испытания. Цель инициаторов и организаторов санкций – добиться такого положения, чтобы подсанкционная страна потеряла уверенность и отказалась от участия в принятии решений глобального мирового регулирования.

Следовательно, делают выводы авторы учебника, нам нужно искать и работать с самостоятельными, принципиальными и ответственными политиками, бизнесменами и представителями интеллектуальной элиты западного мира. В итоге же нельзя не согласиться с авторами, что успех антикризисной стратегии способны обеспечить лишь сильное государство, принципиальное гражданское общество, авторитетный лидер, профессиональные и морально сильные служащие.

В издании представлены основные программы учебных дисциплин антикризисного цикла, перечни соответствующих нормативных правовых актов, монографий, учебников, статей, информационно-аналитических материалов. Наглядность материала обеспечивают таблицы и рисунки, а к каждой главе даются контрольные вопросы, задания и терминологический словарь.

Нельзя не отметить, что введение в учебный процесс цикла учебных дисциплин антикризисной направленности обеспечивает овладение студентами соответствующим научно-понятийным и административно-технологическим аппаратом, позволяет глубже понять особенности действия механизма государственного управления в условиях глобальных геополитических трансформаций и кризисных социально-экономических проявлений, волатильности мировых финансово-ресурсных и энергетических рынков, непредсказуемости политики государственного доминирования и санкционного воздействия. При пользовании учебником обучающиеся смогут акцентировать внимание как на общих вопросах государственного антикризисного управления, так и на особенностях стратегического менеджмента, роли глобального управления в решении международных проблем и противоречий, государственного аудита, де бюрократизации управленческих отношений, противодействия коррупции, рискам, неопределенностям и другим патологическим проявлениям в практике современного публичного управления.

В учебнике содержатся основанные на современной нормативно-правовой базе взвешенные и четко сформулированные определения, представлена актуальная, достоверная и конкретная информация по рассматриваемой проблематике. Это, убежден, позволит студентам глубже уяснить значение знания профильных законодательства и текущей практики для объемного понимания содержания соответствующих изучаемых учебных дисциплин, разобраться – в том числе в процессе самостоятельной работы – с ключевыми проблемами государственного антикризисного управления, а также поможет в подготовке к семинарским и практическим занятиям, в написании и публичной защите рефератов, курсовых, выпускных квалификационных работ и магистерских диссертаций.

Полагаю, что рецензируемый учебник для высшей школы весьма своевременен, принимая в том числе во внимание изложенные в нем положе-

ния, факты и выводы. Учебник написан ясным и доступным языком, приводимые доводы убедительны, анализируемые процессы органично увязаны с показательными примерами. Оценки положений, содержащихся в регламентирующих процесс государственного управления, включая его антикризисную составляющую, правовых актах, даны уместно, сформулированы корректно, без пристрастий.

В целом же считаю, что рецензируемый учебник представляет собой достаточно нестандартный образец учебной литературы, так как в нем впервые представлен в оправданном симбиозе – в том числе в исторических ракурсах – отечественный и зарубежный опыт правового регулирования и организации государственного антикризисного управления.

PUBLIC CRISIS MANAGEMENT: A TEXTBOOK
FOR UNDERGRADUATE AND GRADUATE /
E.V. OKHOTSKY [ET AL.]; UNDER THE TOTAL. ED.
E.V. OKHOTSKY. – M.: YURAYT PUBLISHING,
2017. – 371 P. – (BACHELOR AND MASTER
ACADEMIC COURSE.)

Gurinovich Alexander G.

Doctor of Law, Professor of the Department of public administration and law, MGIMO-University.

Address: Moscow state Institute of international relations (University) of the Ministry of foreign Affairs of the Russian Federation. 76 Vernadsky Av., 119454 Moscow, Russian Federation.
E-mail: gurinovich.AG@yandex.ru

Citation: Gurinovich, A.G. (2017). Retsenziya: Gosudarstvennoe antykrizisnoe upravlenie: uchebnik dlya bakalavriata i magistratury / E.V. Okhotskii [i dr.]; pod obschch. red. E.V. Okhotskogo. – M.: Izdatel'stvo Yurait, 2017. – 371 s. – (Bakalavr i magistr. Akademicheskii kurs) [Review: Public crisis management: a textbook for undergraduate and graduate / E.V. Okhotsky [et al.]; under the total. ed. E.V. Okhotsky. – M.: Yurayt Publishing, 2017. – 371 p. – (Bachelor and Master Academic course.)]. *Public Administration Issue*, no 2, pp. 221–224 (in Russian).